

Република Србија
Скуптина Општине Куршумулија
Одељење за инспекцијске послове
Број: 04-501-14
Дана: 27.02.2023
К у р ш у м л и ј а

**Предмет : Достављање годишњег извештаја инспекциског надзора
општинског инспектора за заштиту животне средине
за 2022 годину општине Куршумлија**

Правни основ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) сачињен је Извештај о раду инспекције за заштиту животне средине Одељења за привреду и локални економски развој општине Куршулија.

Инспектор за заштиту животне средине општине Куршумлија, вршио је инспекцијски надзор над применом прописа поверених Законом и подзаконским актима из области заштите животне средине и то:

Закон о заштити животне средине („Сл. гл. РС “, бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16)

Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гл. РС “, бр. 36/09 и 88/10)

Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („Сл. гл. РС “, бр. 72/10)

Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Сл. гл. РС “, бр. 75/10)

Закон о управљању отпадом („Сл. гл. РС “, бр. 36/09, 88/10 и 14/16)

Правилник о обрасцу документа о кретању отпада („Сл. гл. РС “, бр. 114/13)

Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упуством за његово попуњавање („Сл. гл. РС “, бр. 95/10 и 88/15)

Закон о заштити природе („Сл. гл. РС “, бр. 36/2009; 88/2010, 91/2010 и 14/2016)

Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гл. РС “, бр. 135/04 и 36/09)

Закон о заштити ваздуха („Сл. гл. РС “, бр. 36/09 и 10/13)

Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гл. РС “, бр. 36/09)

Закон о заштити природе („Сл. гл. РС “, бр. 36/09, 88/10, 91/10 и 14/16)

Закон о енергетици („Сл. гл. РС “, бр. 145/14)

У вршењу инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине примењује и следеће прописе:

Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/2018-др.закон и 95/2018)

Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/2016)

Закон о прекршајима („Службени гласник РС”, бр.65/2013, 13/2016 и 98/2016)

Закон о привредним преступима („Сл. лист СФРЈ”, бр.4/77, 36/77-испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и „Сл.лист СРЈ”, бр. 27/92, 16/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и „Сл. гл. РС”, бр.101/2005-др.закон)

Инспекцијски надзори у 2020. години вршени су у складу са Планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2020.годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору, објављен на интернет страници општине Куршумлија,и на који је дата сагласност Министарства .

1) *Превентивно деловање инспекције*

Праћење и анализа стања у области надзора и процена ризика је у непосредној вези са превентивним деловањем и чине предходни контролни механизам помоћу кога може да се битно смањи обим и вероватноћа могућих штетних последица.

Као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важних прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. На званичном сајту се објављују контролне листе, прописи по којима поступа инспекција, годишњи план, годишњи извештај о раду и др.

Инспектор за заштиту животне средине континуирано пружа стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивање надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог евентуално незаконитог рада. **Укупан број деловања инспекције кроз изрицање наложних мера у форми издатих решења 11 .**

2) *Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима*

Инспектор за заштиту животне средине је објавио контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту општине Куршумлија и сачинили План рада за 2022. годину, а по прибављеном позитивном мишљењу Министарства заштите животне средине, исти је такође објављен на сајту општине Куршумлија.

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник .РС", број 36/2015 и 44/2018-др.закон 95/2018) инспектор за заштиту животне средине је вршио службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.**Укупан је извршено 5 службених саветодавних посета и превентивних надзора .**

3) *Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи*

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за

инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи и на основу оствареног броја бодова, након попуњавања контролне листе, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан, инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор.

У 2022. години вршени су инспекцијски надзори код надзираних субјеката и доношењем управних мера њихово пословање је у великој мери усклађено са законом. **Контролне листе су доступне на сајту општине Куршумлија, редовно се ажурирају и користе се приликом редовних надзора. Општина Куршумлија нема формирано кординационо тебо па се користе контролне листе Минстарства.**

4) Број откривених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

Заштита ваздуха

Од укупно 8(осам) предметних инспекцијских надзора 7 су редовни инспекцијски надзори по годишњем плану . Извршен је 1 (један) ванредни инспекцијски надзор по захтеву странке у вези акцидента на сметлишту.

Обрађено је 2(два) предмета везаних за мерења емисије загађујућих штетних материја у ваздух и израду извештаја у складу са Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлука УС и 14/2016), Законом о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“бр.36/2009, 10/2013) и подзаконским актима .За 2 предметна захтева поступано је по захтеву државног ревизора и Агенције за заштиту животне средине достављањем потребног извештаја о квалитету ваздуха .

Заштита од буке

У области заштите од буке у животној средини и прекорачење дозвољеног нивоа буке у затвореном и отвореном простору у 2022.години инспекција је извршила 3 (три) ванредана инспекцијска надзора по представци грађана у вези дивлјих депонија .Општина Куршумлија није сачинила посебну одлуку о мерама заштите од буке и није извршила акустично зонирање.

Управљање отпадом

Предмет редовних и ванредних инспекцијских надзора надзираних субјеката током 2021.године било је поступање са отпадом , достава документације на увид и то првенствено документ о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 114/2013) и уговори за преузимање отпада од стране оператера који имају дозволу за управљање том врстом отпада, а сходно Закону о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016). У овој области извршена су 25 редовна инспекцијска надзора и 3 (три) ванредна по захтевима грађана .Поред ових поступања инспектор је доставио извештај о издатим дозволама за управљање отпадом републичком инспектору и Агенцији за заштиту животне средине.Министарству је достављен извештај у вези ажурирања плана управљања отпадом .На два захтева дат је одговор у вези информације од јавног значаја из области управљања отпадом. Посебно истичем околност да је инспекција за заштиту животне средине кроз континуиране инспекцијске надзоре успешно решила питање одлагања отпадног стакла(неповратна стаклена амбалажа) , пнеуматика-аутогума,отпадног

јестивог уља и предаје истог овлашћеним оператерима .

Процена утицаја на животну средину

По основу Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016), Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), извршен је **један** редован инспекцијски надзор објекта МХЕ „Топличке електране“ над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину јер се ради ради кроз поступак контроле утицаја пословне делатности на амбијент животног простора и спровођења мера заштите животне средине јер се ради о објектима којима је надлежни орган донео решење о сагласности на студију о процени утицаја . У извештајном периоду није било указаних потреба за поступак ванреданог инспекцијског надзора.

Нејонизујуће зрачење

Инспектор за заштиту животне средине извршио је **један** редован инспекцијски надзор код надзираног субјекта у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. Гласник РС“, бр. 36/09) у вези утврђивања нивоа нејонизујућег зрачења на објекту базне станице моб.телефоније и сачињавање извештаја .

Заштита животне средине

У извештајном периоду извршена су укупно **10**(десет) од којих **5** (пет) редовна инспекцијска надзора према годишњем плану а **5**(пет) према поднетим захтевима . У **5**(пет) случаја поступало се према општинској одлуци о уређењу јавног зеленила. Поред напред наведених инспектор је поступао још у **7**(седам) предмета и то у вези израде програма мониторинга –стања животне средине,сачињавање извештаја за потребе Агенције за заштиту животне средине,израда програма енергетске ефикасности,извештај Министарству заштите животне средине у вези „VOC“оператера.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

Није константован нерегистрован субјекат .

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине врши се уз примену контролних листи и непосредном применом Закона о инспекцијском надзору као и применом одредби посебних закона у области заштите животне средине.

7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора

У извештајном периоду у складу са Планом инспекцијског надзора за 2021 годину обрађено је укупно --- предмета. Извршено је укупно **51** редовна, теренска и канцеларијска инспекцијска надзора према плану је предвиђено 39 али према захтевима странака у текућој 2022 години још 12 инспекцијска надзора. Поступајући по службеној дужности на основу указане потребе или захтева странке извршен је један утврђујући ванредан инспекцијски надзор . Извршена је једна службена саветодавних посета и пет превентивних надзора .

Инспектор за заштиту животне средине је у оквиру свог делокруга рада примао и усмене пријаве, представке и приговоре грађана. Сви пријаве и приговори су пажљиво разматрани по основу исказаних навода у пријави као и о предузетим радњама од стране инспектора странке су благовремено обавештаване.

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора инспектор је одговарао и благовремено достављао на одговарајуће упитнике Агенцији за заштиту животне средине и СКГО.

Инспектор за заштиту животне средине у складу са својим овлашћењима и обавезама из позитивних законских прописа вршио контролу загађивања ваздуха, штетних утицаја који потичу од буке, штетних утицаја који потичу од нејонизујућег зрачења, контролу услова сакупљања, складиштења и транспорта неопасног и инертног отпада, контролу примена мера заштите животне средине датих у Студији о процени утицаја на животну средину и др.

У складу са чланом 10. ("Сл.гл.РС" , број 36/2015) инспектор за заштиту животне средине је сачинио Годишњи план рада за 2021. годину и исти је објављен на сајту општине Куршумлија, за који је прибављено мишљење Министарства заштите животне средине, са циљем планирања контроле непосредне примене закона и других прописа тј. планирање мера и активности, превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. У наведеном плану у коме је испланирано вршење редовног инспекцијског надзора, приказан је и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Инспектор за заштиту животне средине је и комунални инспектор и редовно је одржаван контакт са Министарством заштите животне средине.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

На пословима инспекцијског надзора у области заштите животне средине радједан инспектор и користи моторно возило заједно са комуналном, грађевинском и саобраћајном инспекцијом. У канцеларији за рад користи компјутер са интернет приступом.

Инспектори користе годишњи одмор по плану коришћења.

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор за заштиту животне средине се придржавао рокова прописаних за поступање и то у смислу рокова за обавештење подносиоца пријаве, као и у погледу поштовања рокова за издавање записника, решења и других управних аката.

Нема предмета где није испоштован законски рок.

Предлог плана за 2022. годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљење Министарству заштите животне средине и са мишљењем објављен на сајту општине Куршумлија.

11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору и поступање у решавању притужби на рад инспекције

У извештајном периоду није било жалби од стране надзираних субјеката на решења инспектора за заштиту животне средине, тако да није покретан другостепени поступак.

12) Поступање у решавању по притужбама:

У извештајном периоду није било притужба на рад инспектора .

13)Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

- У 2022. години инспектор за заштиту животне средине није учествовао на стручничким обукама и семинарима .

14) Иницијативе за измене и допуне закона:

Нема званичних

15)Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Сви подаци се редовно ажурирају на сајту општине Куршумлија.Још увек није активна електронска писарница.

14) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

15) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајних поступака, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У извештајном периоду инспектор за заштиту животне средине није поднео захтев за покретање прекршајног поступка из разлога непостојања потребе.

ИЗВЕШТАЈ ЗА 2022 ГОДИНУ, сагласно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“ бр. 36/15 , 44/2018 ,95/2018)		НАЗИВ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗЖС ЈЛС: Општина Куршумлија								
		ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА								
		ЗЖС	СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА	ИРРС	ОТПАД	ВАЗДУХ	БУКА	НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА	ПРИРОДА	Σ
		ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД РЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА								
Број инспекцијских надзора планираних Годишњим планом		5	1		25	7	/	1		39
Број извршених редовних инспекцијских надзора		5	1		25	7	/	1		39
Број ванредних инспекцијских надзора	по представци, или ако је процењен висок или критичан ризик	5			3	1	3			12
	по захтеву надзираног субјекта				/					
Број контролних инспекцијских надзора					/					
Укупан број записника о извршеним ИН		10	1		28	8	3	1		51
Број записника са изреченим мерама					/		/			/
Укупан број службених белешки					/	/	/			/
Укупан број донетих решења		5			2	2				9
Укупан број изречених забрана					/		/			

Превентивно деловање	Превентивни инспекцијски надзори	2			2	1	1			6
	Службене саветодавне посете	1				1	1			3
Број поднетих пријава	Прекршајне пријаве									
	Пријаве за привредни преступ									
	Кривичне пријава									
		ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД НЕРЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА (члан 33. ЗОИН-а)								
Број инспекцијских надзора над нерегистрованим субјектима										

Легенда:

ОБЛАСТ НАДЗОРА:

ЗЖС - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16)* и прописа донетих на основу овог закона; енергетска лиценца

СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09)* и прописа донетих на основу овог закона;

ИРРС - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 25/15)* и прописа донетих на основу овог закона;

ОТПАД - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16)* и прописа донетих на основу овог закона;

ВАЗДУХ - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 10/13)* и прописа донетих на основу овог закона;

БУКА - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити од буке у животној средини* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10) и прописа донетих на основу овог закона;

НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити од нејонизујућих зрачења* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;

ПРИРОДА - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити природе* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 91/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;

Радни циљеви инспектора за заштиту животне средине О.У Куршумлија

Циљ инспекциског надзора О.У.Куршумлија

1)Непосредна примена Закона и других прописа тј планираних мера и активности за пречавање обављања и вршења активности нерегистрованих субјеката ,очекивани обим ванредних инспекциских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекциски надзор ,као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекциског надзора .

Општи циљ рада је заштита животне средине и то.

-Заштита права грађана на здраву животну средину

-Заштита права надзираних субјеката на законит и безбедан рад

Остваривање овог циља се постиже добро осмишљеним инспекциским надзором .

2)Општински инспектор баштини добар однос са Републичком инспекцијом и општинском.

3)Побољшљење техничке опремљености.

4)Непроценљиву вредност у раду инспектора имају семинари које организује Министарство за заштиту животне средине а којих није било у протеклој 2022 години.

5)Приоритетни циљ инспектора животне средине у О.У. Куршумлија је подстицање развојних пројеката који су одрживи .

ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ

ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Љубисав Веселиновић